



# MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS  
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000  
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

### 1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

**Fundamentação:** Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público. (inciso I do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021)

A Secretaria Municipal de Saúde de São Geraldo/MG enfrenta desafios significativos que exigem uma gestão eficiente e estratégica para atender às crescentes demandas da população e cumprir as diretrizes do SUS. A contratação de uma empresa especializada para assessorar o planejamento e a gestão dos serviços de saúde surge como uma solução essencial para superar barreiras administrativas, operacionais e estratégicas, promovendo uma administração mais eficaz e sustentável.

Os principais desafios incluem a falta de planejamento adequado, que compromete a alocação de recursos financeiros, humanos e materiais, prejudicando ações essenciais como assistência farmacêutica e manutenção das unidades de saúde. A baixa eficiência na execução de metas e indicadores do SUS, a capacitação insuficiente das equipes e a gestão inadequada de medicamentos e insumos também afetam diretamente a qualidade do atendimento. Além disso, há fragilidades na captação de recursos estruturantes e na promoção da participação social, dificultando o fortalecimento do sistema de saúde.

A contratação encontra respaldo legal em normativas como a Lei nº 14.133/2021, que regula contratações públicas, e portarias que enfatizam o planejamento estratégico, a transparência e a participação comunitária. Instrumentos como o Plano Municipal de Saúde (PMS) e o Plano Anual de Saúde (PAS) são fundamentais para orientar ações de forma coordenada e eficiente, enquanto a Política Nacional de Assistência Farmacêutica estabelece diretrizes para o gerenciamento de medicamentos e insumos.

### 2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

**Fundamentação:** Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração; (inciso II do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

Embora o município de São Geraldo ainda não tenha consolidado seu Plano de Contratação Anual (PAC), a contratação encontra-se alinhada aos instrumentos municipais de planejamento, uma vez que se trata de um serviço de natureza continuada, tendo, assim, previsão orçamentária para sua realização.

### 3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

**Fundamentação:** Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução. (inciso III do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

A contratação de uma empresa especializada para assessorar no planejamento, gestão e gerenciamento dos serviços de saúde da Secretaria Municipal de Saúde de São Geraldo/MG exige o cumprimento de requisitos essenciais para garantir a execução plena das atividades e o alinhamento às diretrizes do Sistema Único de Saúde (SUS). Entre os principais critérios, destaca-se a experiência técnica e especialização. A empresa deve comprovar expertise em gestão pública municipal, planejamento estratégico para saúde em diferentes níveis de complexidade e na elaboração e monitoramento de instrumentos como o Plano Municipal de Saúde (PMS), Plano Anual de Saúde (PAS) e Relatórios de Gestão (RAG).

A prestação dos serviços requer suporte técnico, consultivo e operacional abrangente. No planejamento estratégico e orçamentário, a empresa deve auxiliar na organização da Programação Pactuada e Integrada (PPI), elaboração de instrumentos como PPA, LDO e LOA, além de apoiar a vigilância em saúde, incluindo as áreas epidemiológica e sanitária. Também é indispensável a capacitação das equipes, com treinamentos direcionados para atendimento humanizado, atenção primária e sistemas de informação, como CNES, SIASUS e E-SUS, atendendo metas do Cofinanciamento Federal e diretrizes estaduais.



# MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS  
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000  
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



A gestão da assistência farmacêutica é outro ponto fundamental, garantindo eficiência no abastecimento de medicamentos básicos, de alto custo e demandas judiciais. Além disso, a empresa deve oferecer suporte técnico para captação de recursos, elaborando projetos estruturantes e gerindo propostas para financiamento via Fundo Nacional de Saúde, emendas parlamentares e programas estaduais.

A capacidade de monitorar e controlar indicadores de saúde também é imprescindível. A empresa deve implementar ferramentas como SISPACTO, SIGRES e GEICOM, realizando análises técnicas e relatórios detalhados sobre o desempenho dos serviços e o cumprimento de metas pactuadas. Adicionalmente, é necessário suporte técnico em questões normativas do SUS, acompanhamento de processos judiciais relacionados à saúde pública e adequação do quadro de recursos humanos às demandas do município.

Outro aspecto relevante é o apoio à participação social e à transparência. A empresa deve organizar conferências municipais de saúde e audiências públicas, promovendo o controle social e a participação ativa da população. Também é necessário representar a Secretaria em reuniões e seminários, conforme demanda.

Por fim, a empresa deve propor ações de melhoria estrutural e operacional, abrangendo desde a atenção básica até a média e alta complexidade. Isso inclui apoio técnico em projetos de reforma, ampliação e construção de unidades de saúde, bem como na capacitação de servidores para operar sistemas vinculados ao Ministério da Saúde e à Secretaria Estadual.

O objetivo da contratação é assegurar uma gestão técnica e qualificada, promovendo maior eficiência no uso dos recursos públicos e ampliando a qualidade dos serviços prestados. Priorizando o interesse coletivo, a parceria busca garantir um sistema de saúde organizado, humanizado e alinhado às diretrizes do SUS, beneficiando diretamente a população de São Geraldo/MG.

## 4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

**Fundamentação:** Estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala (inciso IV do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Para a estimativa das quantidades para os serviços prestados foi analisado com as UBSs, levando em consideração o grau de dificuldade que cada unidade está encontrando em alimentar os sistemas e as dificuldades que cada profissional tem e entender o funcionamento dos mesmos, o valor de incentivo para aprimorar o programa, bem como as demandas administrativas da Secretaria Municipal de Saúde, chegando à definição de atendimentos da empresa ser mensal, a ser definido com o prestador de serviço os dias e horários, por um período de **12 (doze) meses**.

## 5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

**Fundamentação:** Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar. (inciso V do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

a) ser consideradas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração; e

b) ser realizada consulta, audiência pública ou diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições.

Para a melhoria do desempenho da Secretaria de Saúde no município de São Geraldo/MG, foi realizado um levantamento de mercado que envolveu reuniões com as equipes de saúde, conversas com a coordenação da Estratégia da Família e com os diretores da Superintendência Regional de Saúde. O objetivo foi avaliar as soluções disponíveis para aprimorar a qualidade dos serviços oferecidos à população, levando em consideração as especificidades dos programas em andamento, que exigem uma equipe especializada e um ambiente adequado para garantir a eficiência na prestação de serviços.

Além disso, o Ministério da Saúde criou incentivos financeiros para ampliar o acesso da população aos serviços de saúde, destinando recursos para melhorias em infraestrutura, recursos humanos e tecnologia da informação e comunicação. No entanto, o recebimento desses incentivos está condicionado ao cumprimento de metas específicas, que têm sido um desafio para as Unidades de Saúde do município, conforme demonstrado pelos resultados das últimas avaliações de metas não alcançadas.

Em consonância com as diretrizes do Sistema Único de Saúde (SUS), e com o objetivo de assegurar a eficiência na gestão da saúde pública, a contratação de assessoria especializada é fundamental. A Resolução nº 453/2012 do Conselho Nacional de Saúde (CNS) destaca a importância de uma gestão planejada, estratégica e eficiente, alinhada às políticas públicas nacionais. A Política Nacional de Atenção Básica (PNAB) e a Portaria GM/MS nº 3.493/2024,



# MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS  
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000  
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



que regulamentam a atenção primária à saúde, enfatizam a necessidade de planejamento adequado, monitoramento e capacitação das equipes para alcançar os objetivos estabelecidos, reforçando a viabilidade da contratação de uma assessoria qualificada para implementar essas ações.

Com base nas opiniões de profissionais qualificados, nas avaliações realizadas e na análise financeira disponível, o gestor da Secretaria Municipal de Saúde decidiu pela contratação de uma assessoria especializada. Essa assessoria será fundamental para o aprimoramento dos programas de saúde, com foco no Planejamento, Gestão e Gerenciamento em Saúde, visando otimizar os processos e garantir que as metas do Ministério da Saúde sejam atingidas, além de possibilitar uma gestão mais eficiente, integrada e alinhada às necessidades da população de São Geraldo/MG.

## 6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

**Fundamentação:** Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação (inciso VI do § 1º da Lei 14.133/21).

Foi realizada pesquisa de preços para atender o objeto especificado neste documento, conforme documentos anexos, sendo o valor estimado de **R\$ 36.799,92 (trinta e seis mil e setecentos e noventa e nove mil e noventa e dois centavos) anual**, conforme art.18, Inciso VI da Lei nº 14.33/2021.

O valor estimado para a contratação **assessoramento, planejamento, gestão e gerenciamento em serviços de saúde nos diversos níveis de complexidade** se deu com base na pesquisa de preços feita com empresas do mesmo seguimento de mercado, estando compatível com o objeto proposto.

## 7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

**Fundamentação:** Descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso. (inciso VII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

A solução que melhor atende às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde a contratação de uma empresa especializada para a prestação de serviços de assessoria em planejamento, gestão e gerenciamento dos serviços de saúde visa otimizar os processos e atender de forma eficaz às demandas da Secretaria Municipal de Saúde de São Geraldo/MG. O objetivo é garantir a implementação das políticas e metas do Sistema Único de Saúde (SUS), além de melhorar a qualidade dos serviços de saúde oferecidos à população, incluindo a atenção básica e as ações de média e alta complexidade.

## 8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

**Fundamentação:** Justificativas para o parcelamento ou não da solução. (inciso VIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

O objeto a ser contratado é composto por itens que não podem ser dissociados, sendo optado pelo valor global.

## 9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

**Fundamentação:** Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis; (inciso IX do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

A contratação de uma empresa especializada para prestação de serviços de assessoramento, planejamento, gestão e gerenciamento em serviços de saúde visa alcançar resultados concretos em termos de **economicidade e melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros** disponíveis pela Secretaria Municipal de Saúde de São Geraldo/MG.

A assessoria especializada permitirá o uso mais eficiente dos recursos públicos, resultando em uma maior **economicidade** nas ações de saúde do município.

**Otimização dos Recursos Financeiros:** A empresa auxiliará no planejamento detalhado do orçamento municipal de saúde, garantindo a alocação de recursos de forma estratégica, conforme as prioridades definidas no Plano Municipal de Saúde (PMS) e outras diretrizes orçamentárias. Com isso, evita-se o desperdício e maximiza-se a utilização dos recursos disponíveis.

**Redução de Custos Operacionais:** Ao melhorar a organização e a gestão dos recursos humanos e materiais, será possível reduzir custos com improdutividade, reprocessamento de serviços e retrabalho, além de evitar o desperdício



# MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS  
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000  
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



de insumos e medicamentos. A assessoria ajudará a identificar oportunidades de integração entre diferentes serviços e ações da saúde, promovendo a **economia de escala**.

**Captação de Recursos Federais:** A assessoria especializada apoiará a elaboração de projetos e a captação de recursos do Fundo Nacional de Saúde e outras fontes de financiamento, proporcionando uma expansão do financiamento disponível, sem sobrecarregar o orçamento municipal.

A assessoria contribuirá para uma gestão mais eficiente da força de trabalho da saúde, com foco no **desenvolvimento e capacitação das equipes**.

**Capacitação e Eficiência Operacional:** A realização de treinamentos contínuos nas áreas de humanização do atendimento, atenção primária, vigilância sanitária, entre outras, proporcionará um aumento na produtividade das equipes. Isso contribuirá para a melhoria da qualidade do atendimento, minimizando erros e retrabalhos.

**Alinhamento de Recursos Humanos às Necessidades do Município:** A consultoria ajudará a avaliar e ajustar o quadro de funcionários conforme as demandas e os recursos financeiros disponíveis, garantindo que a alocação de pessoal seja a mais adequada e eficiente possível para cada nível de complexidade dos serviços de saúde.

A gestão eficiente dos recursos materiais (insumos, equipamentos, medicamentos) será facilitada por:

**Organização e Gestão de Insumos:** A assessoria ajudará a otimizar a compra e distribuição de medicamentos e materiais de saúde, com foco na evitação de desabastecimento e na utilização racional de recursos, garantindo a continuidade dos serviços sem desperdício.

**Gestão de Estoques e Compras:** Será realizada uma análise contínua das necessidades de insumos e medicamentos, ajustando as compras conforme a demanda real. Isso resultará em redução de custos com a compra excessiva de materiais e no aumento da eficiência na utilização dos recursos materiais.

Além da gestão orçamentária, a assessoria contribuirá para um **controle mais rigoroso dos gastos públicos** e para a **eficiência na aplicação dos recursos financeiros**.

**Planejamento e Controle Orçamentário:** Com a criação de planos e orçamentos alinhados às prioridades do SUS, será possível assegurar que os recursos sejam **bem aplicados** e que os **investimentos sejam direcionados para áreas de maior impacto**. A assessoria ajudará na gestão e monitoramento contínuo dos gastos, evitando desvios orçamentários e promovendo a transparência.

**Acompanhamento de Resultados e Metas:** O monitoramento dos indicadores de saúde e a análise de resultados permitirá a **ajuste contínuo das ações**, garantindo que os recursos financeiros sejam aplicados de forma mais eficaz e eficiente, conforme as metas do SUS.

**Melhoria na Qualidade do Atendimento à População:** A melhoria da gestão de recursos humanos, materiais e financeiros resultará em um atendimento mais **eficiente e eficaz**, com maior qualidade e menor tempo de espera para os usuários.

**Aumento na Eficiência da Gestão da Saúde:** A assessoria contribuirá para a criação de processos e ferramentas de gestão mais eficientes, garantindo que os recursos públicos sejam usados de forma estratégica, evitando desperdícios e sobrecarga de atividades.

**Cumprimento das Metas do SUS:** Com o suporte na implementação de planos e a gestão estratégica das metas, será possível cumprir as metas estabelecidas pelo Ministério da Saúde, garantindo o recebimento de incentivos financeiros e o aprimoramento contínuo dos serviços de saúde.

Em resumo, a contratação da empresa especializada proporcionará uma gestão mais eficiente e eficaz dos recursos disponíveis, resultando em **economicidade, otimização dos recursos humanos e materiais, e melhoria no atendimento à população**, contribuindo significativamente para o fortalecimento dos serviços de saúde no município de São Geraldo/MG.

## 10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Providenciar equipamentos informatizados necessários para a prestação do serviço.

## 11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

**Fundamentação:** Contratações correlatas e/ou interdependentes. (inciso XI do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21).

Para assegurar o pleno funcionamento da Assessoria, está em curso o processo de aquisição de equipamentos de informática, incluindo computadores, notebooks e tablets, bem como a instalação e configuração desses dispositivos.



# MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS  
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000  
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



## 12. IMPACTOS AMBIENTAIS

**Fundamentação:** Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável. (inciso XII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

Para minimizar os impactos ambientais da prestação de serviços de assessoramento em saúde, propõe-se as seguintes medidas mitigadoras: implantar coleta seletiva e digitalizar documentos para reduzir resíduos sólidos; adotar práticas de economia de energia, água e papel; priorizar reuniões virtuais e otimizar deslocamentos para reduzir emissões de carbono; destinar corretamente equipamentos eletrônicos descartados por meio de logística reversa; e realizar treinamentos para conscientização ambiental dos colaboradores. Essas ações garantem sustentabilidade e conformidade ambiental nas atividades realizadas.

## 13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

**Fundamentação:** Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina. (inciso XIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

Diante das considerações expostas, é possível afirmar que aquisição almejada se apresenta dotada de viabilidade técnica, operacional e orçamentária. Ademais, a análise indica que a referida contratação é condizente com a necessidade identificada na demanda específica, demonstrando coerência com os objetivos e diretrizes estabelecidos.

Portanto, com base nos elementos analisados e considerando os critérios estipulados na legislação aplicável, conclui-se que a realização da contratação é respaldada por fundamentos consistentes, estando em conformidade com as normativas vigentes e em plena sintonia com os interesses e requisitos estabelecidos pela administração pública local.

São Geraldo/MG, 19 de novembro de 2024.

---

**Felício Rodrigues Silva**  
Secretário Municipal de Saúde